



Mise en activité de l'étude Trésor-Éco
de la Direction générale du Trésor

La fiscalité sur le transport aérien est-elle efficace ?

Fiche rédigée par :

Clément Chanteloup et Frédéric Daumont,
professeurs de SES de l'académie de Nantes

À partir du Trésor-Éco n°367 de juillet 2025

« Tarification et fiscalité du transport aérien »

rédigé par Alexia Litschgy

Livret Élèves

Table des matières

1. Lien avec le programme	3
2. Prérequis	4
3. Sensibilisation.....	5
4. Problématique identifiée.....	6
5. Activités.....	7
6. Mini lexique sur les notions fondamentales de la note	17
7. Évaluation.....	18
8. À propos	19

Les publications de la Direction générale du Trésor sont des ressources que l'on peut proposer aux élèves et mobiliser dans le cadre du traitement des programmes de sciences économiques et sociales. Elles traitent de sujets qui mettent en évidence des enjeux économiques et sociétaux qui entrent en résonance avec ce qui est enseigné. Les activités proposées ci-dessous à partir de l'étude n°367 Trésor-Éco « Tarification et fiscalité du transport aérien » ont pour objectif d'étendre ou d'approfondir certaines connaissances et de travailler des savoir-faire. À partir de la lecture et de l'analyse de documents d'experts, il s'agit de travailler de courts exercices qui éveilleront la curiosité des élèves sur des points d'actualité et inviteront à s'interroger sur les résultats des politiques publiques. Les activités ci-dessous n'ont pas l'ambition d'utiliser chaque élément de l'étude Trésor-Éco de la Direction générale du Trésor ; elles constituent un guide pour s'approprier les principaux enjeux qu'elle met en exergue. Cette proposition de mise en activité a été pensée de manière modulaire, dans un souci à la fois de liberté et de différenciation pédagogiques.

1. Lien avec le programme

Référence aux objectifs d'apprentissage du programme pouvant exploiter la note Trésor-Éco

(Apparaissent en gras ceux qui feront l'objet de la mise en activité)

OBJECTIFS D'APPRENTISSAGE DE SAVOIR

Niveau	Questionnement	Objectif d'apprentissage
Seconde	Comment se forment les prix sur un marché ?	À l'aide d'un exemple, comprendre les effets sur l'équilibre de la mise en place d'une taxe ou d'une subvention.
Première	Comment un marché concurrentiel fonctionne-t-il ?	Savoir illustrer et interpréter les déplacements des courbes et sur les courbes, par différents exemples chiffrés, notamment celui de la mise en œuvre d'une taxe forfaitaire.
Première	Quelles sont les principales défaillances du marché ?	Comprendre que le marché est défaillant en présence d'externalités et être capable de l'illustrer par un exemple (notamment celui de la pollution). Être capable d'illustrer l'intervention des pouvoirs publics face à ces différentes défaillances.
Terminale	Quelle action publique pour l'environnement ?	En prenant l'exemple du changement climatique : - connaître les principaux instruments dont disposent les pouvoirs publics pour faire face aux externalités négatives sur l'environnement : réglementation, marchés de quotas d'émission, taxation, subvention à l'innovation verte ; comprendre que ces différents instruments présentent des avantages et des limites, et que leur mise en œuvre peut se heurter à des dysfonctionnements de l'action publique

2. Prérequis

DANS LE CADRE DU PROGRAMME DE SECONDE :

- Comprendre les effets sur l'équilibre de la mise en place d'une taxe ;
- Comprendre que dans un modèle simple de marché des biens et services, la demande décroît avec le prix.

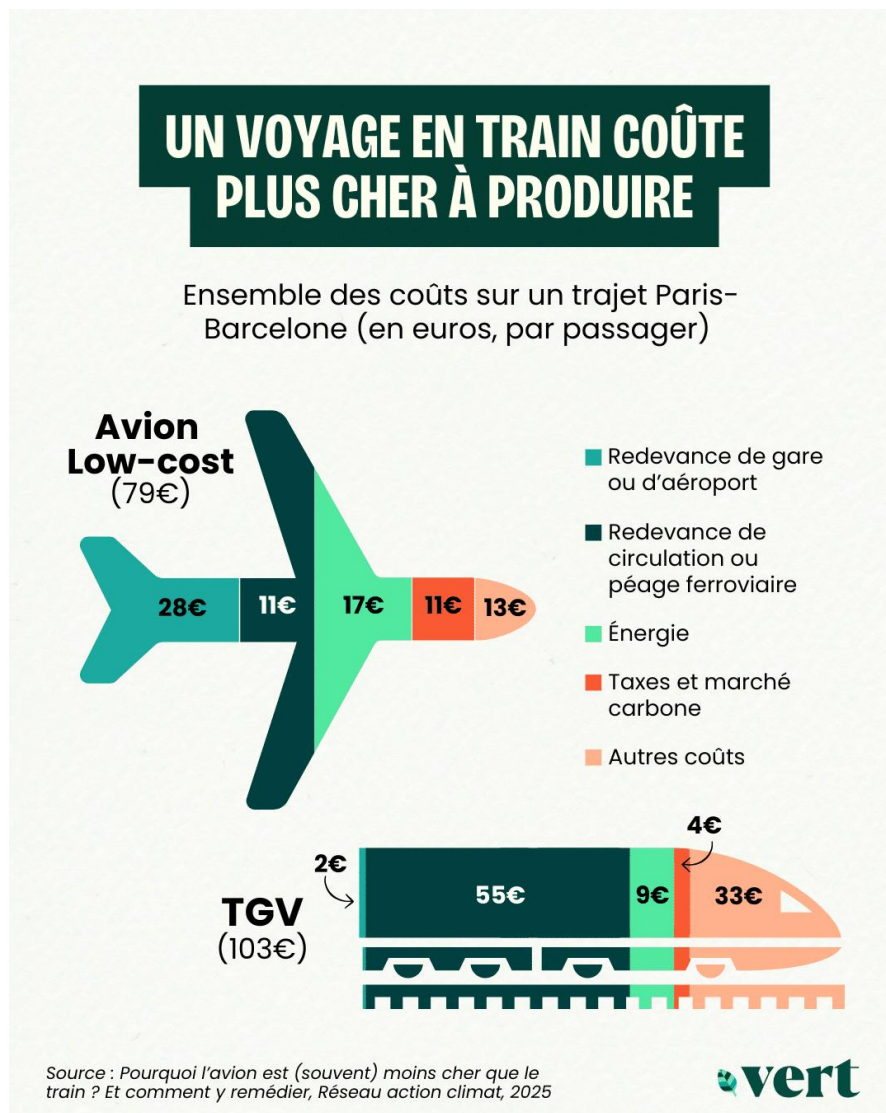
DANS LE CADRE DU PROGRAMME DE PREMIERE :

- Comprendre que le marché est défaillant en présence d'externalités et être capable de l'illustrer par un exemple ;
- Être capable d'illustrer l'intervention des pouvoirs publics face à ces différentes défaillances.

UTILISATION DES DONNEES QUANTITATIVES ET DES REPRESENTATIONS GRAPHIQUES :

- Calcul, lecture et interprétation de proportion, de pourcentage de répartition ;
- Calcul, lecture et interprétation de taux de variation, coefficient multiplicateur, indice simple ;
- Lecture et interprétation corrélation et causalité ;
- Lecture et interprétation de représentations graphiques.

3. Sensibilisation



Source : <https://vert.eco/climat/lavion-moins-cher-que-le-train-trois-infographies-pour-comprendre-cette-absurdite-climatique/>

QUESTIONS

1. Comment s'explique l'écart des coûts de production entre le train et l'avion sur le trajet Paris-Barcelone ?
2. Calculez, à l'aide de l'outil suivant (<https://impactco2.fr/outils/transport>) l'écart d'impact carbone du trajet Paris-Barcelone en TGV et en avion¹. *
3. Utilisez la notion d'externalité pour expliquer pourquoi tout l'impact carbone du voyage en avion n'est pas pris en compte dans ses coûts de production.

¹ Cliquez sur l'onglet « itinéraire » puis choisir « Paris France » et Barcelone Espagne ».

4. Problématique identifiée

PROBLEMATIQUE

Même s'il joue un rôle important dans l'activité économique, le transport aérien engendre de fortes externalités négatives, dont il faut estimer la valeur. Quels sont les instruments que les pouvoirs publics mobilisent pour y faire face et cette tarification couvre-t-elle le coût des externalités ?

La note du *Trésor-Éco* n°367 présente en effet tout d'abord l'ensemble des externalités engendrées par les vols qui ne seraient pas incluses dans le prix du billet d'avion en l'absence d'intervention des pouvoirs publics.

La note expose ensuite le schéma de tarification du secteur aérien aux niveaux international, européen et national, sa corrélation croissante aux externalités négatives mais aussi les difficultés de sa mise en œuvre. Elle établit enfin que si la tarification du coût social de l'aérien s'améliore, elle ne permet pas encore de couvrir tous les coûts des externalités.

La note apporte donc une illustration très concrète d'une action publique pour l'environnement qui permet d'aborder l'ensemble des instruments attendus par le programme à l'exception des subventions à l'innovation verte.

Éléments de la note *Trésor-Éco* qui sont mobilisés dans la fiche :

- Texte de la partie 1 à l'exception de l'encadré et d'une coupure ;
- Tableau 1 dans l'évaluation ;
- Encadré 3 p.6 ;
- Graphique 1 de la partie 3 (après la hausse du tarif de solidarité + éléments du graphique 1 de la partie 1.)

5. Activités

Niveaux de difficulté : + Facile ■□□ ■■□ ■■■ + Difficile

ACTIVITE 1

Lecture de la note *Trésor-Eco* - Les émissions de gaz à effet de serre

■■□

Document 1

1. Les émissions de gaz à effet de serre sont les principales externalités négatives du transport aérien

1.1 Le secteur aérien joue un rôle significatif dans l'économie française

Le secteur du transport aérien est dynamique : il représente 89 000 emplois en France en 2023 et est fortement lié au secteur du tourisme. Le groupe Air France KLM emploie 46 000 personnes en France. Le nombre de passagers aériens connaît une forte croissance : + 42 % de passagers entre 2010 et 2024. En 2023, le secteur aérien représente 1 % des kilomètres parcourus par les ménages et 8 % de leur budget pour les transports.

Le secteur contribue au développement économique du pays, notamment en connectant les territoires à l'échelle régionale, nationale et internationale. En facilitant les déplacements longs des personnes, il contribue à la mobilité nécessaire aux échanges sociaux et économiques. Il contribue également au maintien du lien avec l'Outre-mer.

1.2 Le transport aérien est associé à des externalités négatives importantes

Les trajets en avion sont à l'origine d'un certain nombre d'externalités négatives. Les plus importantes sont celles associées aux émissions de gaz à effet de serre (GES). En 2024, le transport aérien représente 15 % des émissions de GES du secteur des transports et 8 % des émissions totales en France (21 MtCO_{2e} en 2024, dont 17 MtCO_{2e}² au titre des vols internationaux). Ces émissions représentent 49 % du coût des externalités négatives du transport aérien.

La formation de traînées de condensation cause un réchauffement significatif et est également une externalité importante : elles représentent en moyenne 35 % des externalités de l'aérien. [...]

² MtCO_{2e} = millions de tonnes de dioxyde de carbone ou d'équivalent sous forme d'autres gaz à effet de serre.

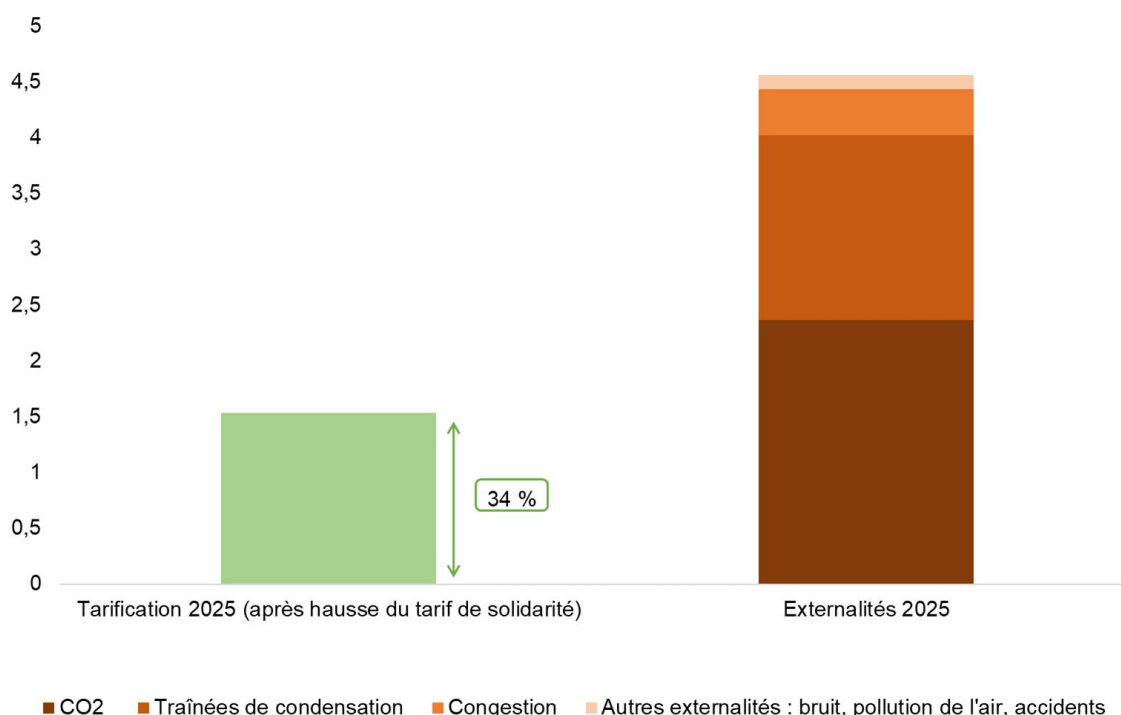
Source : Alexia LITSCHGY, « Tarification et fiscalité du transport aérien », *Trésor-Éco* n°367, 2025.

Question 1 : Montrez que les contributions du secteur aérien à l'activité économique ne se limitent pas au transport aérien.

Question 2 : Après avoir rappelé ce qu'est une externalité négative, distinguez les externalités négatives du secteur aérien qui n'affectent qu'une partie de la population de celles qui affectent toute la population.

Document 2

Comparaison de l'écart entre tarification marginale et coûts marginaux des externalités (€/passager/kilomètre) pour l'ensemble des vols en 2025



Source : Calculs DG Trésor, basés sur CGDD, Mobilités : Coûts externes et tarification du déplacement, 2020.

Note de lecture : Les externalités négatives des vols sont estimées à 4,6 centimes par passager par kilomètre. 49 % des externalités négatives proviennent des émissions de dioxyde de carbone. La tarification environnementale que paient les compagnies aériennes représente en 2025 représente 34 % de leurs externalités négatives.

Question 3 : À l'aide du graphique, mesurez la part de chacune des deux catégories d'externalités que vous avez distinguées.

Question 4 : Montrez que le coût privé d'un trajet en avion diffère de son coût social.

Question 5 : Reliez chaque type d'externalité à la façon dont on peut en estimer la valeur puis expliquez l'intérêt d'attribuer une valeur monétaire à ces externalités.

Type d'externalité	Évaluation du coût de l'externalité
Émissions de GES et traînées de condensation •	• La dépréciation de la valeur des logements
Congestion •	• La valeur de l'action pour le climat ³
Bruit •	• Le coût de la mortalité et des dommages corporels
Accidents •	• Les conséquences économiques et financières des retards.

Question 6 : Quelle est la part du coût des externalités qui n'est pas compensée par une tarification des compagnies aériennes ?

ACTIVITE 2

Avantages et limites de la taxation pour réduire les externalités négatives – Développer son argumentation en trois étapes ■■■

[Les étapes doivent être séparées dans le temps. Le travail est individuel et s'accompagne de deux questions « pour aller plus loin » pour les élèves terminant rapidement l'étape 3.]

- **Étape 1** [question projetée au tableau, réponse à rédiger au brouillon]

Le carburant qu'utilisent les avions, le kérosène, n'est pas taxé contrairement aux carburants des automobiles. **Mobilisez vos connaissances sur le fonctionnement des marchés pour montrer pourquoi une taxe sur le kérosène, basée sur le**

³ Elle exprime la valeur que la société doit accorder aux actions publiques et privées de décarbonation afin d'arriver à la neutralité carbone en 2050. Si la valeur de l'action pour le climat est de 256 euros en 2025, cela signifie que toutes les actions réduisant d'une tonne de CO₂e méritent d'être engagées si elles coûtent moins de 256 euros (Rapport Quinet, 2025, p. 27 et 11).

principe du pollueur-payeur, serait efficace économiquement pour réduire les émissions de CO₂. Votre réponse doit être la plus détaillée possible.

- **Étape 2** [à distribuer après l'étape 1, avec l'étape 3 et les questions « pour aller plus loin »]

Identifiez les éléments que vous avez intégrés à votre argumentation.

	Élément présent dans ma réponse	Élément implicite dans ma réponse	Élément absent de ma réponse
Les prix des billets d'avion augmenteraient à court terme du fait de cette taxe, basée sur le principe du pollueur payeur	☐	☐	☐
L'augmentation des prix des billets d'avion aurait des effets sur les choix des consommateurs	☐	☐	☐
Certains passagers utiliseraient d'autres moyens de déplacement, moins émetteurs de CO ₂ .	☐	☐	☐
Certains passagers limiteraient leur nombre de déplacements et diminueraient leurs émissions de CO ₂ .	☐	☐	☐
La demande sur ce marché diminuerait à moyen terme, suite à la modification des usages des passagers.	☐	☐	☐
Les compagnies aériennes seraient incitées à s'équiper d'avions consommant moins de kérosène.	☐	☐	☐
Le remplacement des avions consommant beaucoup de kérosène permettrait à long terme de réduire les émissions de CO ₂ du transport aérien.	☐	☐	☐
La taxation contraint le marché du transport aérien à tenir compte du coût des externalités qu'il engendre, à l'internaliser.	☐	☐	☐

- **Étape 3** [à rédiger au propre]

Mobilisez vos connaissances sur le fonctionnement des marchés pour montrer pourquoi une taxe sur le kérosène serait efficace économiquement pour réduire les émissions de CO₂. Améliorez votre réponse de l'étape 1 en :

- Conservant les éléments présents ;
- Rendant explicites tous les éléments implicites ;
- Y intégrant au moins la moitié des éléments absents.

Pour aller plus loin

Selon le temps qui vous reste choisissez de répondre à la question 1 (plus simple), à la question 2 (plus longue) ou aux deux. Vous présenterez ensuite votre réponse à l'oral.

Document 3

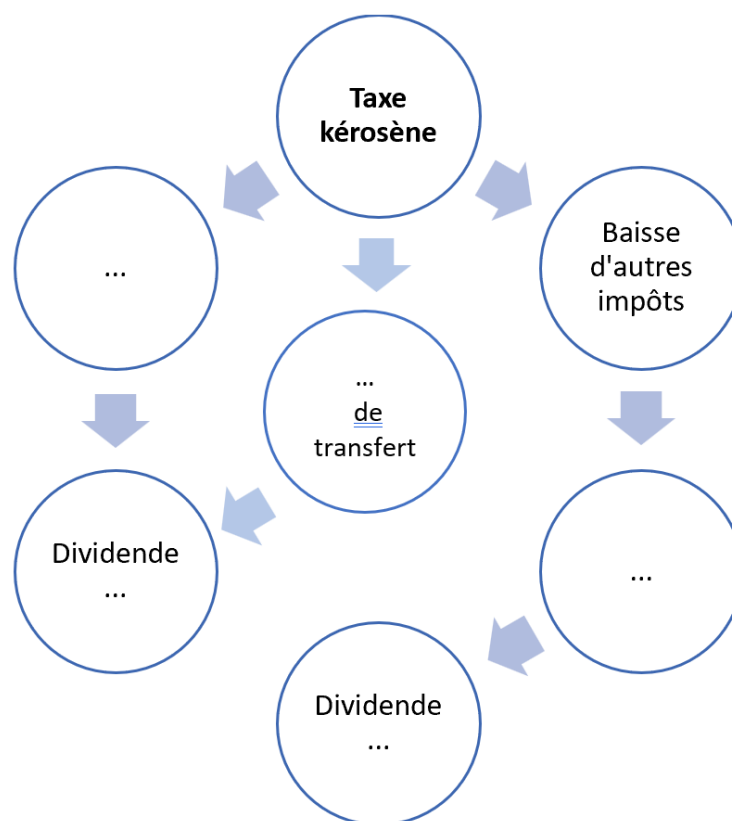
La fiscalité écologique permet [...] de diminuer d'autres types de fiscalité : en taxant la pollution, on peut réduire d'autant les taxes sur le travail, l'investissement ou l'innovation. La fiscalité écologique induit dans ce cas un « double dividende » : un dividende écologique, d'une part, avec une baisse des comportements néfastes à l'environnement, et un dividende économique d'autre part, où la baisse concomitante des taxes pesant sur le travail ou sur le capital permet de relancer l'activité et de rendre le système économique globalement plus performant.

Enfin, elle constitue également dans certains cas une fiscalité de transfert, où les recettes perçues au titre d'une taxe environnementale vont être allouées au financement d'une politique publique environnementale.

Source : Ministère de la Transition écologique et solidaire.

Question 1 : Après avoir rappelé ce qu'est un dividende vous complétez le schéma avec les termes du document 3.

Le double dividende



Document 4

La taxe sur le kérosène est un outil de tarification carbone économiquement efficace, puisqu'il y a un lien direct entre les émissions de CO₂ et le coût pour l'utilisateur.

[...] Toutefois, au sein de l'Union européenne, la Directive sur la Taxation de l'Energie (DTE) interdit la taxation du kérosène sur tous les vols internationaux (y compris intracommunautaires).

La taxation du kérosène sur les vols domestiques est permise par la DTE. La fiscalité sur le carburant aérien pourrait toutefois entraîner des risques de fuites de carbone (risque de report du hub de Paris vers d'autres hubs, risque d'import de carburant depuis un autre pays⁴).

En France, le kérosène utilisé pour les vols domestiques est exonéré d'accise sur les énergies, à l'exception de l'aviation non commerciale.

Source : Alexia LITSCHGY, « Tarification et fiscalité du transport aérien », *Trésor-Éco* n°367, 2025.

⁴ Situation d'un avion chargeant du carburant moins taxé à l'étranger, pour réaliser un vol au départ de la France.

Question 2 : Comment expliquer que la taxation du kérosène ne soit pas mise en place actuellement ?

ACTIVITE 3

Avantages et limites du marché de quotas d'émission pour réduire les externalités négatives ■■□

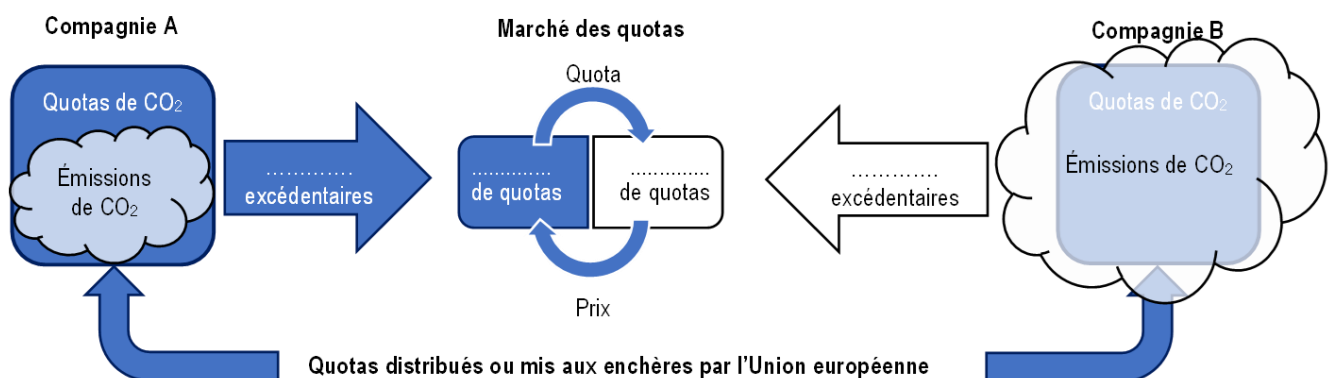
Document 5

Sans utiliser les finances publiques, les pouvoirs publics peuvent aussi orienter le comportement de certains agents économiques en créant un marché de quotas d'émission sur lequel s'échangent des quotas de GES (droits à polluer) qui ont été distribués par les pouvoirs publics. Ces derniers fixent un plafond maximum d'émissions de CO₂ autorisées et distribuent un certain nombre de quotas correspondant à ce plafond. Les entreprises qui polluent trop par rapport à leurs quotas doivent alors racheter les quotas qui leur manquent (demande) à celles qui, au contraire, ont pollué moins et disposent de quotas en excédents (offre). Plus le prix s'élève (en fonction de cette offre et de cette demande) plus les entreprises sont incitées à recourir à des procédés moins polluants.

Source : Synthèse du Campus de l'innovation, Collège de France, 2023.

Question 1 : Après avoir lu le document 5, vous complétez le schéma explicatif suivant, appliqué à deux compagnies aériennes fictives, à l'aide des mots suivants : Demande, Émissions, Offre, Quotas.

Le Système Européen de Quotas d'Emissions (SEQE)

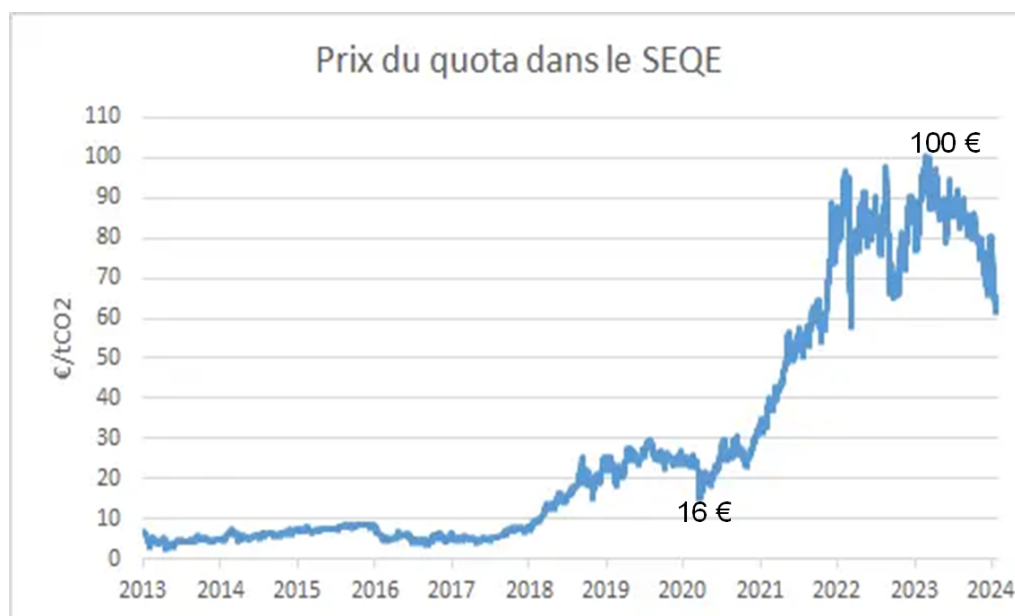


NB : Depuis 2012, le système d'échange de quotas d'émission de l'Union Européenne [SEQE-UE] couvre les émissions de l'aviation pour les vols intra-européens [...] qui représentent la moitié des émissions de CO₂ du secteur en France.

Question 2 : Montrez que les compagnies sont incitées à mieux maîtriser leurs émissions de CO₂ grâce au marché des quotas d'émission. Illustrez votre explication par le cas d'une des deux compagnies (A ou B).

Question 3 : Montrez que le marché des quotas d'émission permet à l'Union européenne de limiter les externalités négatives sur l'environnement du transport aérien.

Document 6



Source : www.ecologie.gouv.fr, « Marchés du carbone – SEQE-UE », mai 2025.

Question 4 : Mesurez l'évolution du prix du quota d'une tonne de CO₂ de sa valeur minimale de 2020 à sa valeur maximale de 2023.

Question 5 : Cette évolution est-elle favorable à une limitation accrue des externalités négatives du transport aérien ?

ACTIVITE 4

Efficacité de la réglementation pour limiter certaines externalités négatives ■□□

Document 7

Les traînées de condensation sont des nuages artificiels, créés par la vapeur d'eau et les suies issues de la combustion du kérosène, dans des zones bien définies de l'atmosphère (les régions hyper-saturées en glace). La formation de ces traînées entraîne un effet réchauffant similaire à l'émission de gaz à effet de serre, dont la compréhension et la prédiction exactes font encore l'objet de recherches. Le phénomène étant lié à des conditions météorologiques spécifiques, il est très localisé : environ 3 % des vols seraient responsables de 80 % des traînées de condensation. Dans ce cas, la tarification moyenne de cette externalité sur l'ensemble des vols n'est pas l'outil de politique publique le plus efficace. Il sera préférable de cibler des mesures sur les vols concernés, par exemple par le biais d'outils normatifs⁵ ou incitatifs spécifiques, qui permettront de faire baisser l'externalité. En effet, il semble possible de réduire une partie significative (de l'ordre de 60 %) des traînées sur les vols les plus touchés, par exemple avec des stratégies de modification de la trajectoire pour éviter les zones hyper-saturées en glace. La mise en œuvre de telles stratégies permettrait de réduire le coût social lié aux traînées de condensation [...].

Source : Alexia LITSCHGY, « Tarification et fiscalité du transport aérien », *Trésor-Éco* n°367, 2025.

Question 1 : Pourquoi la note *Trésor-Éco* estime-t-elle que la tarification de l'ensemble des vols, par une taxe ou par des quotas d'émission, ne serait pas efficace pour limiter les traînées de condensation ?

Question 2 : Quelle stratégie doit-elle être rendue obligatoire par une réglementation ou une taxe ciblée pour réduire de plus de 60 % les externalités négatives engendrées par les traînées de condensation ?

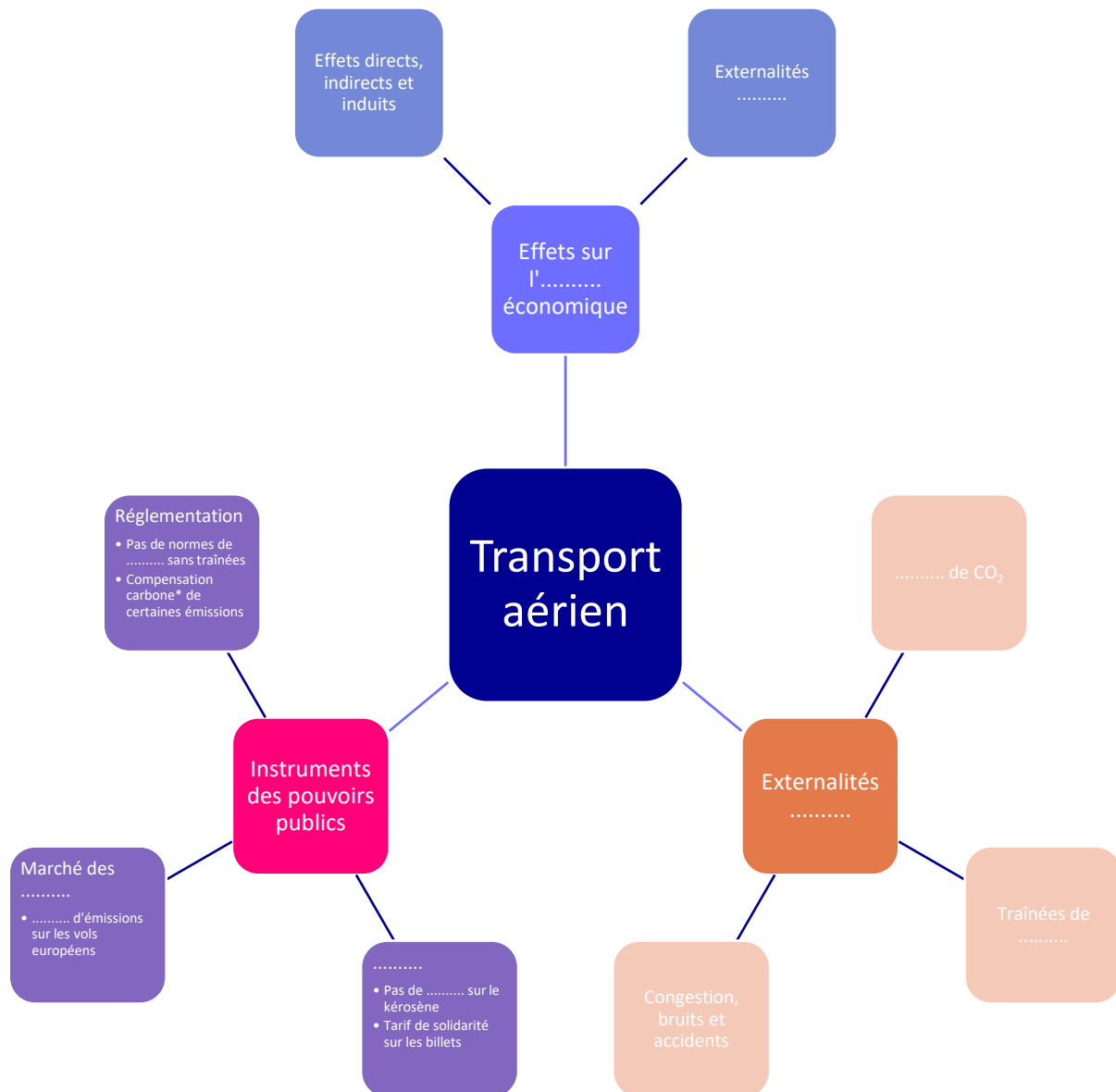
Question 3 : Pourquoi les compagnies aériennes n'adoptent-elles pas cette stratégie d'elles-mêmes, en l'absence de réglementation ?

⁵ Il s'agit de réglementations édictées par les pouvoirs publics.

ACTIVITE 5

Schéma de synthèse ■□□

Complétez le schéma de synthèse, à l'aide des éléments étudiés dans cette fiche d'activités.



* Programme qui impose aux compagnies aériennes d'acheter des crédits carbones (action de reforestation, par exemple) afin de compenser une partie de leurs émissions.

6. Mini lexique sur les notions fondamentales de la note

Notion	Définition
Externalité	Effet de l'action d'un agent économique sur le bien-être d'un autre agent, sans compensation monétaire. Elle peut être positive (effet bénéfique) ou négative (effet nuisible).
Coût social	Somme du coût privé (supporté directement par l'offreur) et du coût externe (supporté par le reste de la société).
Valeur monétaire des externalités	Estimation du coût des externalités pour la société qui est indispensable pour établir leur tarification.
Tarification	Ensemble des outils que mobilisent les pouvoirs publics pour faire payer au pollueur le coût de ses externalités négatives : taxation, marché des quotas d'émission ou réglementation qui augmente les coûts d'exploitation.
Taxation	Mise en place d'un impôt par les pouvoirs publics.
Quotas d'émission	Droits de polluer que distribuent ou mettent aux enchères les pouvoirs publics, en quantité limitée, afin de restreindre les émissions totales de GES. Les entreprises peuvent échanger entre elles ces droits, sur un marché qui en fixe le prix en fonction de l'offre et de la demande.
Signal (de) prix	Effet incitatif du prix sur le comportement des acteurs d'un marché (baisse de la demande du transport aérien et hausse de la demande d'autres modes de transport lorsque le prix des vols augmente).
Double dividende	Double effet d'une tarification : bénéfice environnemental et bénéfice économique par les recettes publiques accrues.

7.Évaluation

ÉTUDE DE DOCUMENT

Montants du tarif de solidarité en 2025 en fonction de la destination et des conditions de transport du passager				
Montant par passager	Classe économique	Classe affaires	Aviation d'affaires (« jets privés »)	
			Turbopropulseur	Turboréacteur
EEE + États < 1 000 km	7,4 €	30 €	210 €	420 €
Autres destinations < 5 500 km	15 €	80 €	675 €	1 015 €
Autres destinations > 5 500 km	40 €	120 €	1 025 €	2 100 €

Source : Taxes aéronautiques - Ministère de l'Aménagement, du Territoire et de la Décentralisation.

Question 1 : À l'aide des données du document, vous comparerez la taxation du transport aérien par le tarif de solidarité, selon la destination et la classe de voyage. (/2 points)

Question 2 : À l'aide du document et de vos connaissances, vous montrerez que la taxation présente des avantages pour faire face aux externalités négatives sur l'environnement. (/4 points)

8.À PROPOS

Ce livret est le fruit d'un partenariat entre la direction générale du Trésor du ministère de l'Économie, des Finances et de la Souveraineté industrielle, énergétique et numérique et le programme Melchior de l'Institut de l'Entreprise.



MELCHIOR : PROGRAMME ENSEIGNANTS-ENTREPRISES DE L'INSTITUT DE L'ENTREPRISE

Institut de l'entreprise : 29, rue de Lisbonne, 75008 Paris Tél. : 01 53 23 05 49 - daniel.didier@idep.net

Cette ressource a été réalisée dans le cadre du **Programme Enseignants-Entreprises de l'Institut de l'entreprise développé en partenariat avec le ministère de l'Éducation nationale.**

Retrouvez cette mise en activité sur www.melchior.fr ainsi que des cours de SES, des faits d'actualité, des notes de lecture...

Créé en 1975, l'Institut de l'entreprise est un *think tank* indépendant de tout mandat syndical ou politique. Association à but non lucratif, **l'Institut de l'entreprise a une triple vocation : être un centre de réflexion, un lieu de rencontre et un pôle de formation.**



Direction générale
du Trésor

LA DIRECTION GÉNÉRALE DU TRÉSOR

La direction générale du Trésor (DG Trésor) est une direction du ministère de l'Économie, des Finances et de la Souveraineté industrielle, énergétique et numérique.

Elle propose et conduit, sous l'autorité des ministres, les actions des politiques économique et financière de la France et les défend en Europe et dans le monde.